



Älvkarleby
kommun

Protokoll för Samhällsbyggnadsnämnden

Plats: Sessionssalen
Datum och tid: 2023-01-30, 09.00 - 11.00

Justering

Plats: Kommunhuset
Datum och tid: 2023-01-31, 13.00

Paragrafer: § 8 - § 21

Sekreterare:

Christina Bejerfjord

Ordförande:

Magnus Grönberg

Justerare:

Hans Henriksson

Georges Al-Sawiri

ANSLAG / BEVIS

Samhällsbyggnadsnämndens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla. Protokollet förvaras i kommunhuset.

Sammanträdesdatum 2023-01-30

Datum då anslaget sätts upp

Datum då anslaget tas ned

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Beslutande

Ledamöter

Namn (politisk tillhörighet)
Magnus Grönberg (S)
Anders Larsson (S)
Ola Lindberg (MP)
Hans Henriksson (KV)
Frida Larsson (M)
Georges Al-Sawiri (KD)
Ulla Sognestrand Larsson (SD)

Paragrafer

Tjänstgörande ersättare

Namn (politisk tillhörighet)
Mats Tegelberg (S)
Gunilla Höghielm (S)
Sören Sandström (M)

Paragrafer
8-16, 18-21
17

Ordinarie ledamot
Paul Wisén (C)
Paul Wisén (C)
Kenneth Lundström (M)

Övriga närvarande

Ersättare

Namn (politisk tillhörighet)
Gunilla Höghielm (S)
Daniel Jakobsson (S)
Mikael Norén (S)
Ulf Öman (V)
Anna Högberg (M)
Thomas Eriksson (SD)

Paragrafer
8-16, 18-21

8-19

Övriga deltagare

Namn (politisk tillhörighet)
Christina Bejerfjord
Bert-Ola Dahlgren
Pirjo Medin
Fredrik Eriksson Svens
Jessica Lindegren
Caroline Persson
Evelina Bångstrand
Timothy Levin
Sofie Åberg

Paragrafer

13
14
15-16
17-18
19
20

Befattning
Utredningssekreterare
Förvaltningschef
Ekonom SBN
Teknisk chef
Kultur- och fritidschef
Bygglövshandläggare
Bygglövshandläggare
Fysisk planerare
Kommunarkitekt

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 8 Godkännande av dagordning

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner dagordningen efter att punkt 11 utgår och ett extra ärende gällande byggsanktionsavgift.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 9 Delgivning av protokoll

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

- Föreningsutskottet 221214
- Arbetsutskottet 230116

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 10 Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

- Delegationsbeslut 221203 - 230119

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 11 Meddelanden

Diarienumr SBN/2022:5, SBN/2023:5

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

- Meddelanden 221203 - 230119

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 12 Uppföljningslistan

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden godkänner redovisningen.

Beslutsunderlag

- Uppföljningslistan 230120

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 13 Svar på medborgarförslaget om cykelbana till Rullsand

Diarienumr SBN/2022:88

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå medborgarförslaget om cykelbana till Rullsand.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag är inlämnat angående att rusta upp cykelvägen från Ytterboda till Rullsand. Då kommunen inte är väghållare för vägen har vi ingen rådighet över den. Stora Enso äger vägen.

Tekniska kontoret tackar för förslaget och kommer att ta med det i beaktning för framtida planering.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse

Beslutet lämnas till

- Kommunfullmäktige

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 14 Revidering av Lokala ordningsföreskrifter

Diariennr SBN/2022:96

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta godkänna revidering av §18 och bilaga 1 i Lokala ordningsföreskrifterna enligt följande:

- I §18, Älvkarleö elljusspår ändras till Älvkarleö motionsspår
- I bilaga 1, Älvkarleö elljusspår ändras till Älvkarleö motionsspår

Sammanfattning av ärendet

I de lokala ordningsföreskrifterna i §18 och bilaga 1 anges Älvkarleö elljusspår. Elljusspåret finns inte så det bör ändras till Älvkarleö motionsspår.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2022-12-23
- Lokala ordningsföreskrifterna

Beslutet lämnas till

- Kommunfullmäktige
- Kultur- och fritidschef

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 15 Byggsanktionsavgift för fällning av träd

Diarienum BOM2020-1083

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar med stöd av 11 kap 5 och 51 §§ plan- och bygglagen (2010:900) samt 9 kap 17 § plan- och byggförordningen (2011:338) att påföra fastighetsägaren till XXX, XXX med XXX en byggsanktionsavgift på en summa av 39 375 kr (trettioniotusen trehundrasjuttiofem kronor) för att utan startbesked påbörjat trädfällning av tre träd.

Sammanfattning av ärendet

Bygg- och miljöavdelningen uppmärksammade 2020-10-20 att det inom fastigheten XXX hade fällts fyra träd utan att man först ansökt om marklov för åtgärden. Träden var placerade direkt väster om infarten till fastigheten och var planterade på rad.

Fastighetsägaren hade redan 2020-04-17 ansökt om bygglov samt marklov för att uppföra en ny miljöstation och för att fälla fem träd inom fastigheten. Men under hösten 2020 noterades alltså att fler träd än vad som beviljats i marklovet hade fällts.

Fastigheten XXX omfattas av tre olika detaljplaner. Gällande detaljplaner är XXX m.fl. som vann laga kraft 2004-03-16, XXX, XXX m.fl. som vann laga kraft 2002-01-24 och Skutskärs Centrum som vann laga kraft 1969-02-28. Enligt detaljplanen från 2004 krävs marklov för avverkning av träd, i övriga detaljplaner finns inte detta krav. Efter närmare granskning av ärendet bedöms att tre av de fyra träden ligger inom detaljplanen från 2004 där marklov krävs för avverkning av träd.

En kommunikering av upprättat tillsynsärende skickades till fastighetsägaren 2022-11-03. Fastighetsägaren ombads i skrivelsen att kommentera tillsynsärendet samt beskriva vilka åtgärder som vidtagits inom fastigheten.

Svar från fastighetsägaren kom in 2022-11-10 där de framförde att de hade sökt marklov för att fälla några träd inom fastigheten. Detta gjordes i samband med reovering inom fastigheten samt uppförande av återvinningsanläggning. Det ansökt marklovet beviljades då. De nu berörda träden behövde de dock fälla akut då det visade sig att servisledningen för vatten till fastigheten var i dåligt skick, rötter från trädena hade påverkan på ledningen. De framhåller även att nya träd har planterats för att kompensera fällningen men dessa kunde inte sättas på samma plats för att inte förorsaka samma problem i framtiden.

Informationsbrev om lovföreläggande, byggsanktionsavgift och dess omfattning, möjlighet till att vidta rättelse samt möjlighet att yttra sig över detta skickades ut till fastighetsägaren 2022-11-21.

I ett svar på skrivelsen framför fastighetsägaren att de bestrider byggsanktionsavgiften då det var en akut samt nödvändig åtgärd. Träden behövde tas ner akut då det visades att

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



servisledning var i dåligt skick där rötter från träden påverkade ledningen. Träden har kompenseras med nya träd som dock flyttas något för att inte förorsaka framtida problem. Att hinna söka marklov för tre stycken träd ytterligare fanns det inte tid för då arbetet var pågående.

De menar även att i det marklov som söktes och beviljades för andra träd på fastigheten bedömdes det att den ansökta fällningen av träd uppfyllde kraven i 9 kap 35 § PBL. Kraven innebär bland annat att den ansökta åtgärden inte bedöms påverka platsens historiska, kulturhistoriska, miljömässiga eller konstnärliga värden. Fällningen bedömdes inte heller medföra en störning eller betydande olägenhet för omgivningen.

Vidare anses att de tre träd som togs ner men som ej fanns marklov för stod på samma plats/yta. De har vidare angett att marklov kommer att sökas i efterhand.

Samhällsbyggnadsnämnden har uppmärksammat att en marklovsansökan har lämnats in i efterhand, men denna kommer att hanteras separat från tillsynsärendet.

Motivering

Enligt 9 kap 12 § Plan- och bygglagen, förkortad PBL, krävs marklov för trädfällning om kommunen har bestämt det i detaljplanen.

Åtgärder som kräver marklov får enligt 10 kap 3 § PBL inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked.

Finns det anledning att anta att någon inte har följt bestämmelserna i plan- och bygglagen ska tillsynsmyndigheten pröva förutsättningarna för att och behovet av att ingripa eller besluta om påföljd enligt 11 kap 5 § PBL. Bryter någon mot lagen ska en byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kap 51 § PBL.

Enligt 9 kap 1 § plan- och byggförordningen, förkortad PBF, ska en byggsanktionsavgift enligt 11 kap PBL tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av 9 kap PBF. Avgiften fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Under 2023 uppgår prisbasbeloppet till 52 500 kronor.

Av 11 kap 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet, att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunna påverka, eller vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse ska inträffa.

En byggsanktionsavgift får enligt 11 kap 53 a § PBL i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövning ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



uppsåtliga eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Enligt 11 kap 54 § PBL ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt 11 kap 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen, eller den som fått fördel av överträdelsen.

Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig enligt 11 kap 58 § PBL. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts möjlighet att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Enligt 9 kap 17 § PBF är byggsanktionsavgiften för att ha påbörjat en markåtgärd som kräver lov enligt 9 kap. 11, 12 eller 13 § PBL innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked 0,25 prisbasbelopp per träd för trädfällning.

Byggsanktionsavgiften uppgår därmed till 13 125 kr per träd. I det berörda fallet är det tre träd som fällts utan marklov och startbesked. Detta gör att byggsanktionsavgiften för trädfällningen uppgår till totalt 39 375 kr.

Enligt lagkommentarerna till 11 kap 53 § PBL (Plan- och bygglagen, en kommentar, del II, Didón m.fl.) kan situationer så som exempelvis försumlighet hos uppdragstagare, dålig ekonomi, okunskap om gällande regler, glömska, tidsbrist, bristande rutiner eller att ett företag är nystartat inte anses motivera avgiftsbefrielse.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer inte att det framkommit någon information som talar för en nedsättning av byggsanktionsavgiften och att byggsanktionsavgiften därmed ska tas ut i sin helhet. Fastighetsägaren var väl medveten om att marklov krävdes för åtgärden då man sedan tidigare ansökt om marklov för att fälla träd på fastigheten. Ägaren försökte heller inte se till att fällningen skulle ske på ett lagligt sätt efter man noterat att ytterligare trädfällning önskades. Ingen kontakt togs med kommunen varken före eller efter fällningen utfördes. Att det rådde tidsbrist med anledning av pågående byggnadsarbeten bedöms inte vara ett skäl för nedsättning.

Upplysningar

Om Ni inte är nöjda med beslutet kan Ni överklaga detta skriftligen hos Länsstyrelsen i Uppsala län. Överklagandet ska dock skickas till Samhällsbyggnadsnämnden, Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Skutskär. I överklagan ska anges vem som överklagar, vilket beslut som avses samt på vilket sätt Ni anser att beslutet ska ändras. Överklagan ska vara Samhällsbyggnadsnämnden tillhanda senast tre veckor efter att Ni tagit del av beslutet.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



Beslutsunderlag

- Fotografi från platsen, upprättat 2020-10-20
- Yttrande från fastighetsägare, inkommen 2022-11-10
- Yttrande från fastighetsägare, inkommen 2022-11-29

Beslutet lämnas till

- Fastighetsägare (delgivning)

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 16 Ansökan om marklov i efterhand för nedtagning av träd

Diarienumr BOM2022-965

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar bevilja marklov i efterhand för fällning av fyra träd inom fastigheten XXX, enligt ansökan.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att meddela startbesked för fällning av fyra träd.

Med startbeskedet beslutar nämnden att:

- Fällningsarbetena får påbörjas.
- Kontrollplanen fastställs.
- Åtgärderna kräver ingen kontrollansvarig.

Beslutet är fattat med stöd av 2 och 8-10 kap plan- och bygglagen, förkortad PBL.

Avgift för marklov och startbesked: 4 300 kronor (faktura skickas separat)

Sammanfattning av ärendet

Sökande: XXX

Ansökan avser marklov i efterhand för fällning av fyra träd inom fastigheten XXX, Älvkarleby kommun.

Inom den 4 113 m² stora fastigheten finns idag ett flerbostadshus med tillhörande komplementbyggnader.

Fastigheten omfattas av tre olika detaljplaner. Gällande detaljplaner är XXX m.fl. som vann laga kraft 2004-03-16, XXX, XXX m.fl. som vann laga kraft 2002-01-24 och Skutskärs Centrum som vann laga kraft 1969-02-28.

Detaljplanerna föreskriver bostadsändamål som markanvändningssätt. I detaljplanen från 2004 som gäller för största delen av fastigheten anges att lämplig placering och storlek för byggnader avgörs i lovprövningen efter tidigt samråd med bygg- och miljöförvaltningen. Det anges även att om- och nybyggnad ska vara av god arkitektonisk kvalitet och samråd ska ske tidigt med bygg- och miljöförvaltningen. Marklov krävs för avverkning av träd.

I detaljplanen från 2002, som gäller för Nygatan, den södra delen av fastigheten, har marken närmast Nygatan markerats med så kallad prickad mark och man har infört utfartsförbud mot Nygatan.

I detaljplanen från 1969 som råder någon meter mellan de två senare detaljplanerna, har marken angetts som prickad mark.

Efter närmare granskning av ärendet bedöms att de tre nordligast av de fyra träden ligger inom detaljplanen från 2004 där marklov krävs för avverkning av träd. För det sydligaste

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



trädet krävs alltså inte marklov men det bedöms som om man sökt ett frivilligt marklov för detta träd.

Kommunicering av ansökan har inte skickats till berörda sakägare då ansökan bedöms vara planenlig.

Motivering

Åtgärden bedöms vara planenlig.

Den ansökta åtgärden bedöms även i övrigt uppfylla kraven i 9 kap 35 § PBL. Kraven innebär bland annat att den ansökta åtgärden inte bedöms påverka platsens historiska, kulturhistoriska, miljömässiga eller konstnärliga värden. Den bedöms inte medföra en störning eller betydande olägenhet för omgivningen och anses inte förhindra eller försvåra områdets användning för bebyggelse.

Anmälningar

Följande anmälningar skall göras till Bygg- och miljökontoret:

- När arbetet slutförts – begäran om slutbesked

Förutsättningar för slutbesked

Slutsamråd krävs inte i aktuellt ärende. Följande handlingar som skall inlämnas vid avslutad fällning för att slutbesked skall kunna utfärdas:

- Ifylld och signerad kontrollplan

Upplysningar

Marklovet upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från dagen då beslutet vann laga kraft.

Startbeskedet upphör att gälla den dag då beslutet om marklov upphör att gälla.

Sökande uppmärksammas att beslutet får verkställas först fyra veckor efter det att beslutet kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Beslutet bör ej heller påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft. Att påbörja åtgärder innan beslutet vunnit laga kraft sker på egen risk.

Ändringar i förhållande till fastställda ritningar fordrar ny prövning.

Innan eventuella grävningsarbeten påbörjas ska kabelvisning (elkabel, telekabel m.m.) ha utförts. Detta kan göras via www.ledningskollen.se.

Inmätning av ansökta åtgärder för uppdatering av kommunens karta kommer utföras av Gävle kommun (inmätning sker efter att arbetena är klar).

Sökande uppmärksammas på att i de fall en fornlämning påträffas under grävning eller annat arbete, ska arbetet omedelbart avbrytas till den del fornlämningen berörs. Den som leder arbetet ska omedelbart anmäla förhållandet till Länsstyrelsen i Uppsala län.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



Om Ni inte är nöjda med beslutet kan Ni överklaga detta skriftligen hos Länsstyrelsen i Uppsala län. Överklagandet ska dock skickas till Samhällsbyggnadsnämnden, Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Skutskär. I överklagan ska anges vem som överklagar, vilket beslut som avses samt på vilket sätt Ni anser att beslutet ska ändras. Överklagan ska vara Samhällsbyggnadsnämnden tillhanda senast tre veckor efter att Ni tagit del av beslutet.

Beslutsunderlag

- Ansökan, inkommen 2022-12-20
- Situationsplan, inkommen 2022-12-20
- Förslag till kontrollplan, inkommen 2022-12-20

Beslutet lämnas till

- Sökande
- Fastighetsägare

Bilagor till beslut

- Situationsplan
- Fastställd kontrollplan

Underrättas

Berörda sakägare enligt 9 kap 41b § PBL:

- XXX

Beslutet meddelas

- Post- och Inrikes Tidningar
- GIS (kartan)

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 17 Tillbyggnad av enbostadshus

Diarienum BOM2022-891

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar avslå ansökan om bygglov för tillbyggnad av enbostadshus inom fastigheten XXX, då ansökan strider mot detaljplanen.

Ansökan strider mot den gällande detaljplanen vad avser överskridande av högsta tillåtna byggnadsarea. Åtgärden bedöms inte vara en liten avvikelse som är förenlig med detaljplanens syfte. Beslutet är fattat med stöd av 9 kap. 31b § plan- och bygglagen, förkortad PBL.

Avgift för handläggning: 7 648 kronor (faktura skickas separat)

Reservationer och särskilda uttalanden

Mats Tegelberg (S) anmäler sig jävrig i ärendet och deltar inte i ärendets handläggning och beslut

Sammanfattning av ärendet

Sökande: XXX

Ansökan avser bygglov för tillbyggnad av enbostadshus inom tomt tillhörande XXX på fastigheten XXX, Älvkarleby kommun. Tillbyggnaden är avsedd att nyttjas som vardagsrum.

Inom den 719 m² stora tomten finns idag ett enbostadshus och en komplementbyggnad i form av carport med förråd och en friggebod.

Den ansökta åtgärden avser tillbyggnad av enbostadshus i en våning med en byggnadsarea- och bruttoarea om 15 m², med tak och fasad i färgen svart (S 900-N). Takets lutning är 38°.

Fastigheten omfattas av detaljplan för XXX, Kopphuslandet med aktbeteckning 0319-P01/5, som vann laga kraft 2001-06-12.

Enligt den gällande detaljplanen får tomten bebyggas med 80 m² (sluten byggnadsarea), varav huvudbyggnad får utgöra maximalt 60 m². Total byggnadsarea (öppen+sluten area) får utgöra maximalt 1/6 av tomtens storlek. Inom tomt tillhörande XXX motsvarar 120 m² 1/6 av tomtens storlek.

Åtgärden strider mot detaljplanen vad avser överyta för huvudbyggnaden, tomtens totala slutna byggnadsarea och tomtens totala byggnadsarea.

Med tillbyggnaden blir huvudbyggnadens slutna byggnadsarea 77 m², vilket är 17 m² mer än de 60 m² som planbestämmelserna anger som högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnad. Det innebär en överskriden byggnadsarea för huvudbyggnad på ca 28%.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



Den totala slutna byggnadsarean på tomten blir med tillbyggnaden 97 m², vilket är 17 m² och ca 21% mer än högsta tillåtna slutna byggnadsarea på tomten.

Den totala byggnadsarean på tomten (öppenarea+ slutna area) blir med tillbyggnaden 129 m², vilket är 9 m² och 8 % mer än 1/6 av tomtens storlek.

Kommunicering av ansökan har inte skickats till berörda sakägare då det enligt 9 kap 25 § bedöms uppenbart att lov inte kan ges.

Motivering

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att åtgärden strider mot den gällande detaljplanen vad avser överskridande av högsta tillåtna byggnadsarea för huvudbyggnader med 17 m², vilket motsvarar ca 28%. Åtgärden strider även mot detaljplanen vad avser överskridande av total slutna byggnadsarea med 17 m², vilket motsvarar ca 21%, och överskridande av total byggnadsarea med 9 m², vilket motsvarar ca 8%.

Den gällande detaljplanen för området är förhållandevis ny och man har inom detaljplaneområdet haft ett restriktivt synsätt angående beviljande av överytor. Överytor förekommer endast på ett fåtal tomter och omfattar oftast endast enstaka kvadratmeter.

Enligt 9 kap 31 b § PBL får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan eller områdesbestämmelser, om avvikelsen är förenlig med detaljplanens eller områdesbestämmelsernas syfte och avvikelsen är liten, eller åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt.

Enligt förarbetena till äldre plan- och bygglagen, ÄPBL, anges att bestämmelserna om mindre avvikelse från detaljplanen endast medger smärre avsteg så som att placera en del av byggnaden någon meter in på punktprickad mark eller att överskrida den högsta tillåtna byggnadshöjden eller byggnadsarea med anledning av tekniska skäl. Däremot kan inredande för ett av planen inte avsett ändamål inte anses vara en mindre avvikelse (prop. 1985/86:1 s. 714). Enligt förarbetena till den nya plan- och bygglagen ska bestämmelsen om liten avvikelse från detaljplanen i sak ha samma innebörd som i ÄPBL (prop. 2009/10:170 del 1 s.290 f.).

Enligt den rättspraxis som växt fram gällande om en avvikelse är att anse som liten kan konstateras att åtgärden ska bedömas i förhållande till samtliga föreliggande omständigheter och inte endast efter absoluta mått. Avvikelsen får dock inte vara så stor att avvikelsen enligt normalt språkbruk inte kan uppfattas som liten (RÅ 1991 ref.57).

Enligt Samhällsbyggnadsnämndens bedömning innebär ansökt åtgärd sådan omfattande avvikelse att den inte kan ses som en sådan liten avvikelse som är förenlig med detaljplanens syfte enligt 9 kap 31 b § PBL. Ansökan om bygglov ska därmed avslås.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



Upplysningar

Om Ni inte är nöjda med beslutet kan Ni överklaga detta skriftligen hos Länsstyrelsen i Uppsala län. Överklagandet ska dock skickas till Samhällsbyggnadsnämnden, Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Skutskär. I överklagan ska anges vem som överklagar, vilket beslut som avses samt på vilket sätt Ni anser att beslutet ska ändras. Överklagan ska vara Samhällsbyggnadsnämnden tillhanda senast tre veckor efter att Ni tagit del av beslutet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Ansökan, inkommen 2022-12-01
- Situationsplan, inkommen 2022-12-01
- Planritning, inkommen 2022-12-01
- Fasadritning, inkommen 2022-12-01

Beslutet lämnas till

- Sökande (delgivning)
- Fastighetsägare

Bilagor till beslut

- Situationsplan
- Planritningar
- Fasadritningar

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 18 Byggsanktionsavgift för anmälan om installation av eldstad/rökkanal

Diariennr BOM 2022-767

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar med stöd av 11 kap 5 och 51 §§ plan- och bygglagen (2010:900) samt 9 kap 13 § plan- och byggförordningen (2011:338) att påföra utföraren till XXX, XXX med personnummer XXX en byggsanktionsavgift på en summa av 2 625 kr (två tusen sexhundra tjugofem kronor) för att utan startbesked påbörjat en installation av eldstad.

Sammanfattning av ärendet

Bygg- och miljöavdelningen uppmärksammade 2022-12-09 vid ett möte med utföraren att det inom fastighet XXX har installerats en eldstad utan startbesked.

Utföraren har skickat in en anmälan om installation av eldstad 2022-10-13. Föreläggande om komplettering skickades 2022-10-19. Vid ett personligt möte 2022-12-09 lämnades signerad kontrollplan och besiktningsprotokoll över installerad eldstad in.

Informationsbrev om byggsanktionens omfattning, möjlighet till att vidta rättelse samt möjlighet att yttra sig över detta skickades ut till utföraren 2023-01-13.

Svar från utföraren kom in 2023-01-17, där det framfördes att utföraren anser att han inte fått muntlig information om att startbesked krävs. Han skriver även "Köper dock sanktionsavgiften då jag ej läst igenom alla papper så noggrant". Han ber om en faktura på sanktionsavgiften och ett slutbevis, då de vill börja använda kaminen.

Motivering

Enligt 6 kap 5 § Plan- och byggförordningen, förkortad PBF, krävs anmälan vid installation eller väsentlig ändring av eldstad eller rökkanal i byggnader.

Åtgärder som kräver bygglov eller anmälan får enligt 10 kap 3 § PBL inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked.

Finns det anledning att anta att någon inte har följt bestämmelserna i plan- och bygglagen ska tillsynsmyndigheten pröva förutsättningarna för att och behovet av att ingripa eller besluta om påföljd enligt 11 kap 5 § PBL. Bryter någon mot lagen ska en byggsanktionsavgift tas ut enligt 11 kap 51 § PBL.

Enligt 9 kap 1 § plan- och byggförordningen, förkortad PBF, ska en byggsanktionsavgift enligt 11 kap PBL tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av 9 kap PBF. Avgiften fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Under 2023 uppgår prisbasbeloppet till 52 500 kronor.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



Av 11 kap 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunna påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse ska inträffa.

En byggsanktionsavgift får enligt 11 kap 53 a § PBL i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövning ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Enligt 11 kap 54 § PBL ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt 11 kap 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som fått fördel av överträdelsen.

Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig enligt 11 kap 58 § PBL. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts möjlighet att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Enligt 9 kap 12 § PBF är byggsanktionsavgiften för att ha påbörjat en anmälningsskyldig installation av eldstad innan ett startbesked medgetts 0,1 prisbasbelopp.

Enligt 9 kap 3a § PBF ska en byggsanktionsavgift bestämmas till hälften av det belopp som annars följer av detta kapitel om den avgiftsskyldige när åtgärden eller delen påbörjades hade fullgjort skyldigheten att anmäla åtgärden.

Detta innebär att byggsanktionsavgiften för att ha installera en eldstad utan startbesked uppgår till 5 250 kr. I detta fall har anmälan gjorts och då ska byggsanktionsavgiften enligt p kap 3a § sättas ner till hälften. I detta fall skulle byggsanktionsavgiften uppgå till 2 625 kr.

Enligt lagkommentarerna till 11 kap 53 § PBL (Plan- och bygglagen, en kommentar, del II, Didón m.fl.) kan situationer så som exempelvis försumlighet hos uppdragstagare, dålig

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



ekonomi, okunskap om gällande regler, glömska, tidsbrist, bristande rutiner eller att ett företag är nystartat inte anses motivera avgiftsbefrielse.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer inte att det framkommit någon information som talar för en nedsättning av byggsanktionsavgiften och att byggsanktionsavgiften därmed ska tas ut i sin helhet.

Samhällsbyggnadsnämnden bedömer att byggsanktionsavgift ska tas ut av anmälaren och den som utfört åtgärden.

Upplysningar

Om Ni inte är nöjda med beslutet kan Ni överklaga detta skriftligen hos Länsstyrelsen i Uppsala län. Överklagandet ska dock skickas till Samhällsbyggnadsnämnden, Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Skutskär. I överklagan ska anges vem som överklagar, vilket beslut som avses samt på vilket sätt Ni anser att beslutet ska ändras. Överklagan ska vara Samhällsbyggnadsnämnden tillhanda senast tre veckor efter att Ni tagit del av beslutet.

Beslutsunderlag

- Anmälan installation av eldstad, inkommen 2022-10-13
- Yttrande från fastighetsägaren, inkommen 2023-01-17
- Besiktningsprotokoll eldstad, inkommen 2022-12-19
- Signerad kontrollplan, inkommen 2022-12-19

Beslutet lämnas till

- Fastighetsägare (delgivning)

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 19 Planbesked för XXX

Diariennr BOM2022-941

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar

1. Planbesked beviljas i enlighet med PBL 5 kap. 2 §.
2. En detaljplaneändring kan vidtas för XXX m.fl. och planarbetet kan inledas under år 2023.
3. Detaljplaneändringen kan vinna laga kraft år 2023.

Sammanfattning av ärendet

XXX söker planbesked i syfte att ändra byggnadshöjd för att möjliggöra expanderingsverksamheten. För att genomföra expansionen krävs att tillåten bygghöjd ändras från 20 meter, till 40 meter, för en del av detaljplanen.

Bolaget har som avsikt att bygga och driva både en lignintillverkning och från denna förädla ligninet till lignode genom utfyllnad av en del av hamnen. Hamnområdet är beläget bakom ett område med 100 meter i byggnadshöjd, sett från omgivande bebyggelse och det bedöms därmed inte bli störande för boende i närheten.

Planarbetet kräver ingen ny detaljplan, utan bedöms kunna genomföras genom en planändring av befintlig detaljplan, Industriområde för XXX m.fl. (antagen år 2000). Det innebär att arbetet endast kräver lämplighetsprövning för de ändringar som görs.

Ändringen måste uppfylla kravet om att tillgängliggöras och behandlas digitalt och ska därför upprättas enligt Boverkets föreskrifter (2020:5). Den gällande detaljplanen och de tidigare ändringar som gjorts finns endast i analogt inskannat format. För att uppfylla kravet om tydlighet bör därför hela den ursprungliga detaljplanen med ändringar digitaliseras. Det underlättar även eventuella ändringar av planen i framtiden.

Idag omfattas området av strandskydd, eftersom ansökan om att upphäva strandskyddet vid planens antagande aldrig skickades in till Länsstyrelsen. I planarbetet bör det ses över om det finns särskilda skäl för att upphäva strandskyddet med en egenskapsbestämmelse.

Exploatören avser att planarbetet ska drivas genom plankonsult för att tillföra ytterligare resurser till planprocessen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse
- Begäran om planbesked, inkommen 221213

Beslutet lämnas till

- XXX

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 20 Lägesrapport för Gestaltningsprogrammet för Skutskärs centrum

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden tackar för informationen.

Sammanfattning av ärendet

Sofie Åberg, kommunarkitekt lämnade en lägesrapport/information för gestaltningsprogrammet för Skutskärs centrum.

Gestaltningsprogrammet har varit ute på samråd och kommer troligtvis att antas av kommunfullmäktige i april.

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------



§ 21 Rapport/information från förvaltningen

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden tackar för informationen.

Sammanfattning av ärendet

Bert-Ola Dahlgren, förvaltningschef informerade om hur det ligger till med strandskyddsdispens inom området Kopphuslandet utifrån dagens artikel i Arbetarbladet

Ordförandens signatur	Justerarens signatur	Justerarens signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------------	-------------------------	-------------------------	--------------------